

IV.

*A MODO DE
CONCLUSIÓN
DE LA
PARTE SEGUNDA*

IV.

A MODO DE CONCLUSIÓN DE LA PARTE SEGUNDA

22.- EL CONCIERTO ECONÓMICO: COLUMNA VERTEBRAL DE LA AUTONOMÍA VASCA Y UN PROTAGONISTA CLAVE EN LA TRANSFORMACIÓN DE EUSKADI

Aunque ya sabes que el sistema concertado no es esa varita mágica que puede convertir en oro, sin esfuerzo alguno, todo lo que toca, no debes caer en el error de pensar que, si esto es así, su valor es mínimo. ¡En absoluto!

Si esa es la sensación que tienes a estas alturas de la obra, después de haberte descrito todas las valiosas y variadas aportaciones del Concierto, es obvio que la argumentación se me ha ido de las manos. Para centrar el tema adecuadamente, te ruego que leas con atención este capítulo para que conozcas otra vía de singular contribución del sistema concertado a la situación que hoy disfruta Euskadi.

22.1. Una transformación que tardó en llegar

Creo que es conveniente que te recuerde, llegado a este punto, que en las tres últimas décadas, tras la recuperación del sistema concertado para Bizkaia y Gipuzkoa en 1981 y la potenciación del de Araba, **Euskadi ha sabido transformarse profundamente**. Lo ha hecho construyendo su particular “*bridge over troubled waters*”.

(¿Recuerdas aquel quinto y último álbum que el mítico dúo Simon&Garfunkel lanzó el 26 de enero de 1970, con ese título tan expresivo, y que fue un bombazo mundial? A mí todavía me encanta oírlo de vez en cuando. ¿Será porque me trae el recuerdo de mis ya lejanos años mozos?)

En Euskadi vivíamos entonces en plena Dictadura franquista y el Concierto desde el 23 de junio de 1937 había quedado territorialmente reducido a Araba, por una injusta decisión del General Francisco Franco, en plena Guerra Civil española. Además de las graves tensiones políticas, comenzaban a dibujarse

en el horizonte los arduos problemas que unos años después derrumbarían la economía vasca.

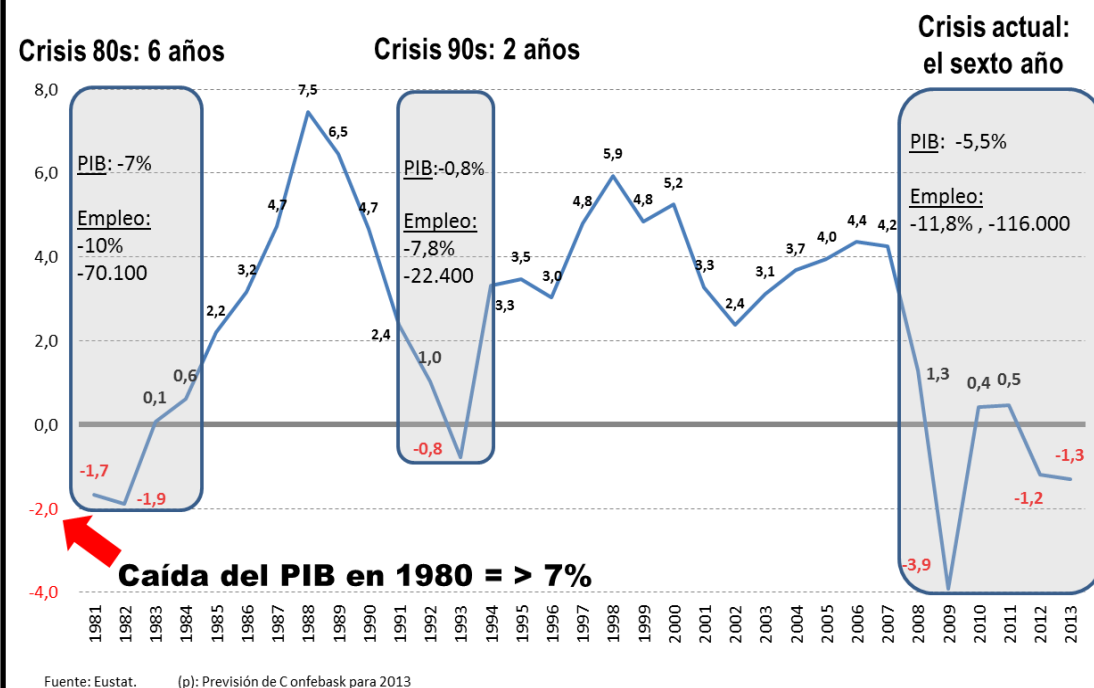
Había que construir un nuevo “bridge over troubled waters”, un puente sobre aguas muy turbulentas. Y hasta 1979 no comenzó a ponerse la primera piedra, con la aprobación del Estatuto de Gernika. En 1980 se puso la pilastra central, el Concierto. Y gracias a ella, paso a paso y con enorme esfuerzo, aquel puente pudo concluirse.

Pero volvamos a aquella mítica canción. Si eres talludito, como yo, ¡seguro que serás capaz de tararearla todavía! Y si no has llegado a una edad que te permita recordarla, permíteme que te recomiende su descarga y que la oigas. ¡Verás que es preciosa! Y confío en que, al escucharla, te ayude a recordar lo que aportó y aporta el Concierto).

Aunque las aguas de toda la larga época cubierta por el sistema concertado han sido siempre muy turbulentas (en lo político, lo social, lo económico, lo cultural), con el Concierto se construyó un sólido puente que cubrió, no solo el periodo al que me acabo de referir, sino más de un largo siglo. Gracias a ello, Euskadi ha logrado superar las consecuencias de tres guerras civiles y dos mundiales, varias crisis globales y locales (como la que todavía nos sigue castigando en 2015), un par de revoluciones, la desaparición de sectores que eran pilares de nuestra economía, la volatilización de riquezas naturales, la eliminación de los aranceles proteccionistas, etc.

Y situándonos de nuevo en los peligrosos años 80 del siglo pasado, en el que me tocó negociar el Concierto, **la crisis golpeaba al País Vasco durísimamente**. La economía vasca tardó muchos años en recuperarse plenamente y en los 90 cayó en una nueva recesión.

CUADRO 1: EVOLUCIÓN DEL PIB VASCO 1980-2012 (%)



Fuente: Miguel Ángel Lujua. Presidente de Confebask. Encuentro Empresarial Elkargi. 12.04.2013

En el cuadro que tienes ante tus ojos queda reflejada **la evolución del PIB vasco a lo largo de más de tres décadas**. Desde 1980, año en el que se cierra la negociación de un nuevo Concierto para los tres Territorios de la Comunidad Autónoma Vasca, hasta el año 1994 se superan dos recesiones (con siete años de crecimiento y ocho de disminución del ritmo de crecimiento del PIB), con las graves consecuencias que ello tuvo para la recaudación de las tres Haciendas Forales. Tras esos años de plomo, a partir de 1994, se inició **el ciclo expansivo más dilatado de nuestra historia económica**, con catorce años consecutivos de crecimientos positivos del PIB, hasta que se truncó en 2008.

22.2. Una transformación luchando contra los elementos

Pero este cuadro estadístico, con ser ilustrativo, no alcanza a reflejar, en toda su magnitud, la cruda realidad de aquellos años. Por citar algunos detalles que conviene recordar:

- Vivíamos una **situación crítica de pre-revolución** (económica, política y social).

- Nos castigaban tres ETA's en plena actividad (*lo que he calificado antes como "años de plomo" lo eran en el sentido literal de la palabra, pues al parecer las balas están hechas de ese metal*).
- El paro era galopante (llegó a ser de más de un 25% en 1995).
- Sufríamos una falta de infraestructuras absolutamente lamentable.
- El derrumbe de las industrias tradicionales en las que se había asentado el País Vasco fue espectacular, pues entre los años 1985 y 1995 Euskadi perdió la mitad de su empleo industrial.

(En aquellos turbulentos años, fueron eliminados, casi de la noche a la mañana y solo en la margen izquierda de la ría del Nervión, más de cuarenta mil empleos industriales, con muchas de las empresas tradicionales vascas, y sectores completos, desaparecidos en combate o a punto de hacerlo).

En definitiva, Euskadi era un País destrozado, la situación era caótica, y la ciudadanía vasca veía un **futuro muy negro** y sin esperanza ninguna. Si la crisis que estamos dejando atrás (con un 2014 que por fin ha visto crecer positivamente el PIB vasco, un magro +1,2%²⁹³) ha sido durísima, más lo fue aquella, porque podríamos decir que fue "omnicomprensiva". Euskadi estaba "patas arriba", si me permites esa expresión coloquial, en todos y cada uno de los campos.

22.3. Una transformación increíble

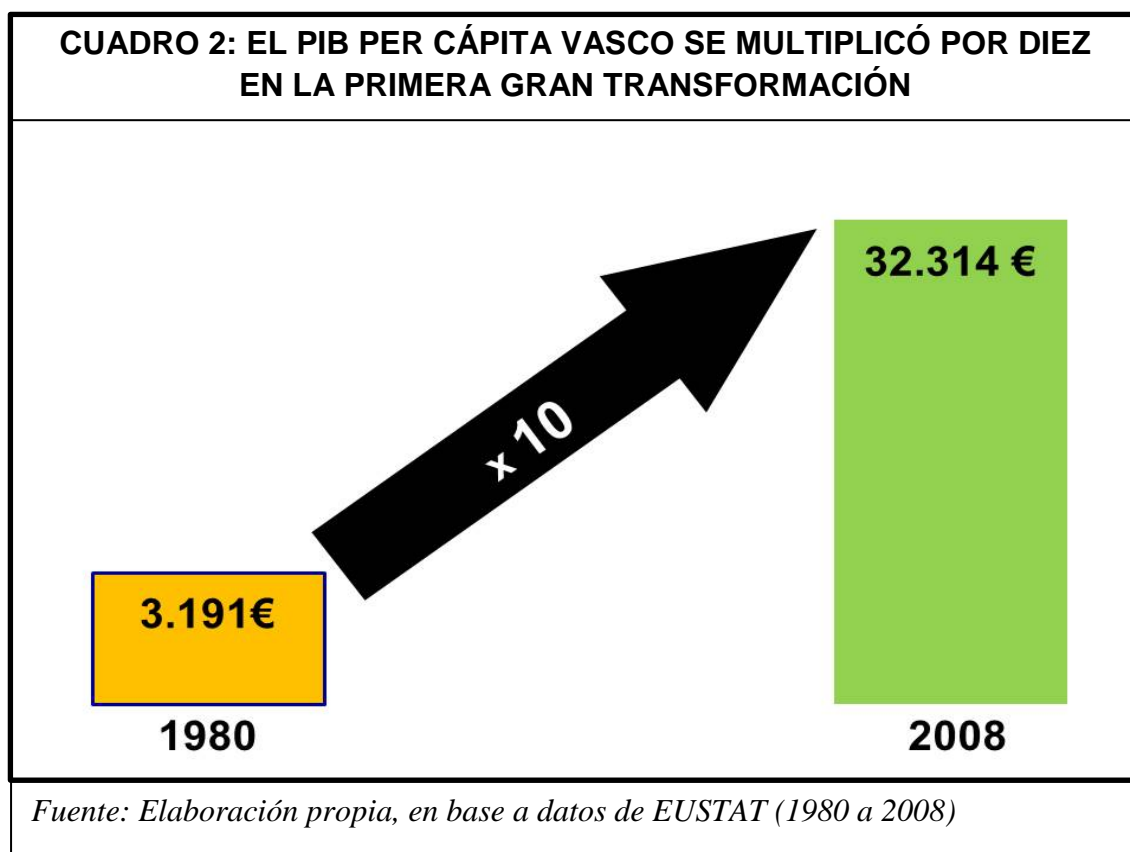
Partiendo de ese muy negativo y duro punto de arranque y tras la recuperación plena de las potencialidades de su sistema concertado, el País Vasco –sus habitantes, su sociedad, su economía– ha sabido **completar con éxito la Primera Gran Transformación Económica y Social Vasca** de la época moderna, hasta convertirse en una de las regiones europeas más prósperas. Esta calificación todavía puede defenderse, a pesar del impacto brutal de la crisis que, tras la recuperación del PIB apuntada más arriba, en 2015 comenzará a desaparecer del horizonte, como enseguida vas a poder comprobar.

En el ciclo expansivo de catorce años al que acabo de referirme, la economía vasca logró sensibles crecimientos del PIB (superiores a los de España, la Unión Europea y los Estados Unidos) hasta alcanzar en 2008 niveles de PIB per cápita por encima de los 31.500 euros, una población ocupada de un millón

de personas y, sobre todo, algo que quizá no recuerdes y que te pueda parecer increíble, una situación de pleno empleo real.

Sobre las ruinas de aquel País destrozado de los 80, con un PIB de 6.695 millones de euros, **llegamos a tener un País Vasco transformado**, casi tres décadas después. A finales de 2012, contaba con un PIB superior al de siete de los países de la UE-27 (era, por ejemplo, equivalente al de Bulgaria) y ocupaba el lugar setenta y seis en el ranking mundial de tamaño de las economías, medido por esa referencia macroeconómica.

Para un micro-país, de poco más de siete mil kilómetros cuadrados de extensión, y con una población de 2.164.311 habitantes²⁹⁴, reconocerás conmigo que aquello representó una hazaña singular, a la que se añadió la que te comento a continuación:



En el cuadro que te estoy mostrando, puedes ver resumido el resultado positivo de toda aquella Primera Gran Transformación desde una perspectiva más personal. En términos de **PIB per cápita**, el resultado fue multiplicar el mismo por diez, en ese periodo de veintiocho años. ¡Increíble!, ¿no crees?

Para que tengas una referencia muy ilustrativa –y tomando el último dato de la web del Banco Mundial sobre el PIB per cápita de los distintos Estados a finales de noviembre 2014– los 3.132 euros vascos del año 1980 son hoy el PIB per cápita de países como Ghana o Yemen. Y los 31.514 euros de 2008 es el que disfrutaban en Bélgica o Dinamarca. Esa visión la completo señalándote que esta última referencia queda por encima del PIB per cápita de países como Francia, Reino Unido, Italia o España, por citar cuatro Estados con importante peso económico en la Unión Europea.

Como sabes muy bien, o puedes suponer si no has seguido la evolución de la economía vasca desde 2008, el impacto de la crisis actual ha sido muy duro. Pues bien, a pesar de ello, a finales de 2014, en esta referencia tan expresiva del PIB per cápita, Euskadi superaba a España en un 30,3% y a Catalunya (una Comunidad Autónoma tan industrial y exportadora como la vasca), en un 10%²⁹⁵.

Desde una perspectiva más global, la Comunidad Autónoma del País Vasco ocupa, con el dato sobre 2013, la posición trigésimo novena por PIB per cápita entre las trescientas seis regiones europeas sobre las que facilita información estadística EUROSTAT²⁹⁶. Un 12% de las mismas eran más prósperas, y deben ser la referencia a alcanzar, pero un 88% se situaban ya por detrás.

En el Estado español la Comunidad Autónoma Vasca, a pesar de las limitaciones hemos definido en uno de los capítulos anteriores, sigue siendo la de mayor renta personal disponible (18.950 euros por persona, según datos del INE correspondientes a finales de 2014²⁹⁷).

(En cambio en PIB per cápita ha perdido la posición de cabeza, para situarse en segunda posición, tras Madrid.

¿Sabes por qué se ha producido esta situación? No porque esa Comunidad Autónoma haya crecido más que Euskadi en 2014. Al contrario, la economía madrileña aumentó su PIB en 2014 solo un 1%, mientras que el País Vasco lo hizo en un 1,2%, como te acabo de apuntar²⁹⁸.

La razón que explica el “sorpasso” no deja de ser llamativa: en 2014 el INE decidió cambiar la metodología de cálculo del PIB e incluir en el mismo el valor de las actividades ilegales, como prostitución, drogas y contrabando. Pues bien, el peso de esas peculiares actividades sobre el PIB era muy superior en

Madrid que en Euskadi, con lo cual la Comunidad Vasca ha pasado a un honrado y honroso segundo lugar.

Si se te ha pasado por la cabeza que, para recuperar el liderazgo en “PIB per cápita” Euskadi debería aumentar sus actividades ilegales, ¡deberías desecharla de inmediato de tu cabeza! Confío en que la posición en lo más alto del podio se vuelva a recuperar gracias a un mejor crecimiento de Euskadi en las actividades legales, en 2015 y años siguientes).

Como puedes apreciar, por tanto, sin ignorar los interrogantes que plantea el futuro, que te aclaro son muy parecidos a las que lo condicionan en todas las economías occidentales más prósperas, Euskadi ha sabido transformar un pasado muy negro, en un presente favorable, comparativamente.

22.4. Una transformación fruto del trabajo bien hecho

Por si tenías alguna duda, este primer exitoso proceso de transformación no ha sido un regalo de los Reyes Magos, ni de nuestra generosa Hada Madrina (*¿cómo se llamará tan amable señora?*). Fue **fruto de un intenso esfuerzo** de las instituciones, de las empresas, de los agentes sociales y de gran parte de la propia sociedad vasca.

Todo ello ya sabes que se ha apoyado con los recursos públicos que ha aportado un instrumento imprescindible, el Concierto Económico, tras el **pacto que se alcanzó sobre el mismo y sobre la metodología de Cupo en 1980** (con una aproximación muy innovadora que permitió superar las capacidades del entonces vigente Concierto alavés).

Pero una vez más, tengo que insistirte en que el Concierto no lo ha sido todo en ese proceso de exitosa transformación. Ha sido un brillante protagonista, el punto de apoyo necesario para levantar Euskadi. La palanca estuvo formada por numerosas iniciativas y actitudes que es necesario recordar:

- La definición de una visión muy exigente de recuperación.
- La voluntad de superación de la mayoría de la sociedad vasca.
- El desarrollo intenso de capacidades (educativas, profesionales y tecnológicas) que llegan hasta el presente.
- El mantenimiento de una **estructura económica diferenciada** respecto a las que nos rodean, que ha permitido que todavía el 27% del PIB

provenga del sector industrial (mientras que en España el sector industrial aporta solo el 17,5% del PIB y en la UE el 19,1%).

- La implementación de una inteligente estrategia de alianza público-privada que resultó muy acertada.

En paralelo con lo que te estoy apuntando, el País Vasco ha sabido construir una **sociedad bastante igualitaria** (*no es casualidad que, por ejemplo, naciera en Euskadi, en 1957, lo que hoy es el grupo cooperativo más grande del mundo*) y ha logrado también un **avance significativo en muchas áreas: educativas, de formación, de capacidad tecnológica, de sistema sanitario, etc. que se sitúan por encima de las de la Unión Europea**. Nos hemos convertido, paso a paso y con un gran esfuerzo, en una sociedad avanzada.

Aunque algunos no quieren verlo (*porque están ciegos... o porque sus intereses políticos o sindicales se lo impiden*) hay que proclamar, alto y claro, que **Euskadi se ha transformado en una de las zonas más prósperas del mundo**. Lo cual ha sido una palmaria demostración de las singulares capacidades latentes que atesoraba la sociedad vasca. En visualizarlas radicó el acto de fe que hicimos al negociar el Concierto de 1981, al que he hecho referencia más arriba.

A todo lo anterior debes añadir que lo mucho que se consiguió en aquel Primer Gran Proceso de Transformación, se logró en **condiciones de máxima dificultad**. Porque la ascensión por la empinada y dura senda del progreso se realizó teniendo que cargar a las espaldas de la sociedad y la economía vasca una pesadísima y cruel “mochila de piedras” llamada terrorismo. Con todo ello, la valoración de esa etapa de singular transformación –aún con sus sombras– no puede sino calificarse con un merecidísimo **“Sobresaliente cum laude”**. Esa es la propuesta que someto a tu consideración.

Y también te planteo que valores si una calificación tan alta podría haberse logrado sin ese instrumento de origen remoto que llamamos Concierto Económico. Mi propuesta es que sin él nunca se habría logrado llegar tan alto.

Por ello, considero que **el Concierto ha sido un protagonista clave en la transformación de Euskadi**. Es el título de este capítulo, pero sobre todo, es el mensaje para ti con el que puedo dar por concluido esta Parte Segunda de la obra que vienes leyendo.

Respetado lector o lectora, me encantaría que te hubiera gustado tanto, al menos, como le ha costado concebirla, estructurada y redactarla a este autor amigo tuyo. No te puedes hacer ni idea de lo mucho que te agradezco su lectura. Ahora, dado que he cogido confianza, me permito rogarte que continúes devorando sin pausa (la verdad es que reconozco que soy un atrevido) las interesantes reflexiones e ideas que vienen en las sucesivas Partes de esta obra.

